

政绩观扭曲滥用审批权 项俊波因何被“双开”



这一年正值“十二五”开局之年，同时照旧中国加入WTO的第十年，而保险业却离别高速生长期，陷入瓶颈期，总资产增速在2008年金融危急发作以来泛起首次下滑，产险和人身险保费收入增速均泛起下滑，行业平均投资收益率低于两年期银行基准存款利率。

除了通过提倡建立新保险公司进入保险业，亦有一批资源则通过股权转让而进入。有业内人士指出，项俊波主政时代，保险公司股权转让频仍，其中一个征象是不少接盘者是建立时间不长的投资公司或咨询公司，其配景不明，相关信息很少见诸公然渠道。

从4月9日下战书中纪委公布关于项俊波接受审查的通告，到5月5日国务院免去其保监会主席职务以来，保监会主席的职位空置至今。

对于中纪委通告中指出的项俊波“为谋取小我私家政治利益，滥用审批权和羁系权”、“使用职务上的便利为他人谋取利益并收受巨额财物”以及“政绩观扭曲”等问题，诸业内人士以为，这正是项俊波五年任内保险业泛起诸多乱象的泉源所在。

随着项俊波的问题被官方定性并立案审查，诸保险业人士展望，下一步保险业可能将迎来一场与其案件相关的行业大整理风暴。

1957年1月生，北京大学法学博士。第十七届中央候补委员，第十八届中央委员。1999年至2002年任国家审计署人事教育司司长，2002年2月任国家审计署副审计长，2004年7月任中国人民银行副行长（2005年8月至2007年6月兼任中国人民银行上海总部主任），2007年6月任中国农业银行行长，2009年2月至2011年10月，任中国农业银行股份有限公司党委书记、董事长，2011年10月—2017年4月9日起任中国保监会主席、党委书记。4月9日，因涉嫌严重违纪，正接受组织审查。5月5日，国务院免去其保监会主席职务。9月23日，被开除党籍、开除公职处分、终止其党的十八大代表资格，并被立案审查。

8月22日，保监会副主席陈文辉接受新华社记者专访时表现：要重塑保险业形象，首先就要重塑羁系。重塑羁系，要从重塑羁系理念和定位、重塑从严羁系气氛、重塑羁系能力、重塑羁系纪律、重塑羁系文化等五方面入手，并战胜把保险羁系机构当成“保险总公司”的倾向。

除了治乱象、补毛病，保险业诸多乱象亦需深化革新加以解决。保监会副主席黄洪在2017年陆家嘴论坛上表现，当前保险业存在的不少突出问题是由于革新没有到位所致。好比：资源不实的问题，导致偿付能力失真，与市场准入退出和资源穿透羁系还不到位有关；违法违规资金运用的问题，与“管住后端”的革新没有跟上有关；保险产物的问题，与生长理念的革新没有跟上有关，才会导致有一些奇葩产物。要真正解决这些问题，只有靠进一步深化革新。

2013年7月，在“保险业深化革新钻研班”上，项俊波明确提出市场化订价机制、保险资金运用和准入退出机制三大市场化革新，革新的基本思绪是“铺开前端、管住后端”。在他看来，保险业存在的种种毛病，泉源在于市场化不足。因此，要“把权力交给市场，能铺开的都铺开。”

责任编辑：张迪

对于一些中小保险公司来说，其公司生长钻研于获得一些羁系“特权”。据多位保险业人士透露，一些民企身世的保险公司股东方或实控人，很能放下身段来羁系部门软磨硬泡。坊间撒播，某位民企大佬经常来保监会点卯，若是他去的部门官员对其不予理睬，就会一直守在门口不走，直至对方磨不开体面让他进来。一些作风豪迈的老板则呐喊“用钱就能搞定想搞定的人”。而有一些民企老板只造访主要营业部门的官员，对于非焦点部门的官员则不予剖析。而另一些保险公司老板则广布人脉，甚至连保监会文档处室的事情职员也会想措施结识并熟悉。

项俊波本人亦为其所作所为，支付了价格。中纪委通报称，依据《中国共产党纪律处分条例》等有关划定，经中央纪委常委会集会研究并报中央政治局集会审议，决议给予项俊波开除党籍处分，由监察部报请国务院批准给予其开除公职处分；终止其党的十八大代表资格；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题、线索及所涉款物移送司法机关依法处置惩罚。给予其开除党籍的处分，待召开中央委员会全体集会时予以追认。

对于诸革新带来的行业转变尤其是增速等指标，项俊波颇为重视，除了在种种场所突出宣导，还曾多次摆设媒体举行系列宣传。好比，2014年，天下保费收入突破2万亿元，总资产突破10万亿元，增速达17.5%，到达2008年国际金融危机以来最高的一年。利润总额在2013年暴增的基础上又激增106.48%，创出新高。2015年，保险资金运用实现收益7803.6亿元，同比增加45.6%，平均投资收益率高达7.56%，创2008年国际金融危机以来的最好水平。

项俊波简历：

借由高现价产物和13项投资新政等政策推动下，富德生命人寿、安邦等一批所谓平台系保险公司最先崛起。安邦保险、富德生命人寿、前海人寿、恒大人寿、中原人寿平台系保险公司迅速冲进“千亿保费俱乐部”，并一再举牌，在投资领域攻城掠地。



(图/CFP)

《财经》记者 弥月樱/文 袁满/编辑

在保险资金运用领域的风险排查，重点是排查重大的股票和股权投资、另类投资、金融产物投资、不动产投资和境外投资等方面的市场乱象。

随着扩容潮而来的各路资源中，一些金融大鳄隐身保险业，假“金融支持实业，实业支持金融”之名，行险企作为融资平台的大梦。

9月18日，中国保监会召开的新闻公布会上，保监会稽察局副局长杨玉山先容，5月-6月，保监会组织保险公司从资

产、准备金、资源、风险综合评级和信息披露五个方面，开展了偿付能力数据真实性自查事情。经开端统计，公司自查发现问题1131个，涉及金额982亿元。羈系部门专项检查发现问题2300余个，涉及金额近10亿元，市场乱象问题和风险获得了较充实的展现。

保监会披露的信息显示，上半年保监会系总共对306家保险机构和447人实行行政处罚，其中罚款6369万元，处罚机构家数、人数及罚款金额划分同比增加31%、18%和21%。4人被克制进入保险业，13家保险机构被责令制止接受新营业。

早在去年2月，中央第十四巡视组对保监会党委举行了专项巡视的反馈中指出，保监会党委存在党的向导弱化，党的建设缺失，周全从严治党不力等四大问题，其中“保险羈系权力行使不规范”，干部监视治理不规范，有的干部未按划定陈诉小我私家有关事项等。

项俊波上任之初，除了睁开以整治保险销售误导和理赔难为主题的行业整理，还力推保险文化建设，其中一个主要行动是要求保监会和保险行业协会团结筹资亿元在央视投放“保险让生涯更优美”的广告。据相识，该巨额广告费被强制性分摊给各家保险公司，此举引来诸多保险公司不满和无奈，私下诉苦不停。

有保险公司人士和羈系人士指出，对于项俊波时代留下的诸多后遗症，保险公司和保监会都需要花鼎力大举气纠偏。

距离原中国保监会党委书记、主席项俊波接受组织审查五个月之后，9月23日，中纪委官网公布通告，宣布对项俊波作出严重违纪开除党籍和公职并立案审查的处置惩罚。

据相识，二季度仍有五家保险公司偿付能力富足率不达标，其中有C类公司有诚泰财险和弘康人寿两家公司，D类公司有中法人寿、新光海航人寿和浙商财三家。

随着项俊波“赋权”于市场，新一轮扩容潮随之而来，上百家资源排队申请，其中，房地工业成为其中的主力军，尤其广深两地的房地产商险些悉数进场。

据一位保险机构某卖力人回忆，在某次小规模业内集会上，在项俊波所坐的主桌上，只有两个很是活跃的民企保险公司大佬左右相伴，其他保险公司高层则被摆设在其他桌上。在另一个更小规模的行业集会上，原本并不属于该集会参会工具规模的某险企大佬亦施施然而来，颇令参会的偕行们不快，纷纷私下吐槽“他怎么来了”。

保监会公布的信息亦显示，今年以来，一段时间以来，个体保险公司盲目扩张，一些重点领域、重点公司的风险正逐步展现，包罗流动性不足、公司治理失效、偏离主业、内控不严等风险。其中，主要的就是提防流动性风险。

据统计，自2014年新“国十条”公布以来，保监会共批筹财、寿和资管公司划分为24家、17家和16家。其中，2016年共有18家保险公司和2家保险资管公司批筹。

项俊波重视民企系保险公司的生长，并将其作为增添市场活力的体现，可从《2015年中国保险市场年报》略见一斑。该陈诉提有的作为创新枚举的案例中，富德生命人寿等一批中小公司占了相当比例。其中，浙商保险推出的私募债保证保险营业作为创新产物位列其中，而该产物成为厥后的侨兴债事务的导火索，浙商财险亦为此背负了巨额亏损，并因偿付能力不达标于日前收到保监会下发的羈系函。

除了斥巨资打造行业“形象革新工程”，项俊波亦鼎力大举推行行业革新。2012年6月，项俊波召集保险公司召开“保险投资革新创新闭门讨论会”，推出13项保险投资新政。2013年7月，提出“铺开前端、管住后端”的市场化订价机制、保险资金运用和准入退出机制三大市场化革新。2014年2月，出台《关于规范高现金价值产物有关事项的通知》，开闸销售高现金价值产物。随后，万能险和分红险费率革新相继启动。

据一位知情人士透露，项俊波其时亲自指定经办的广告公司，并召集保险公司开会亲自审阅广告片的细节和投放事宜。会上一些保险公司卖力人对于广告费以及相关的招投标法式提出异议，被项俊波斥之为不重视保险业形象。

在该政策公布仅两天（7月10日），前海人寿便通过二级市场持有万科A的股份便到达5.00%的举牌红线，三天后持股进一步到达10%，宝能系由此成为万科第二大股东，拉开宝万之争大幕。

2011年10月29日，时年54岁的项俊波从中国农业银行董事长转任保监会主席。

8月22日，保监会副主席陈文辉接受新华社记者专访时表现：一个行业的影响力，不能简朴看其资产规模，要害要看

它起什么样的作用，是否干好自己该干的事。

项俊波“落马”之后，保监会公布的通告中亦指出，保监会的一些制度违反了金融纪律，给不良资源控制公司提供了可乘之机；有些制度存在毛病，对营业结构失衡、个体产物粗放生长、少数公司无序举牌打击实体经济等风险问题管控不严；有些制度执行不力，对一些违法违规行还存在着失之于宽、失之于软的征象。

此外，保监会还组织了数场行业大检查，主要聚焦于虚伪出资、大股东或实控人关联生业务、违规和激进投资、产物不妥创新、销售误导、理赔难、违规套取用度和数据造假等乱象。

项俊波“落马”后，保监会开启了“强羈系、补短板、治乱象、防风险”为主旨的重拳治乱象之幕，相继下发《关于进一步增强保险羈系维护保险业稳固康健生长的通知》、《关于进一步增强保险业风险防控事情的通知》、《关于强化保险羈系 攻击违法违规行 整治市场乱象的通知》、《关于保险业支持实体经济生长的指导意见》、《关于填补羈系短板构建严密有用保险羈系系统的通知》等系列文件（即“‘1+4’系列文件”），对羈系部门和行业举行周全风险梳理和排查。

4月27日，保监会在召开违反中央八项划定精神问题集中转达和专项整治暨增强党风廉政建设工作集会上指出，保监会要始终坚持洁净纯粹，不被金融大鳄和被羈系工具“围猎”，不被违法违规者拖下水，不做内外勾通之事。高度小心廉政问题背后的权力寻租和人情执法征象，认真排查梳理权力运行的廉政风险，坚决杜绝权力和利益的交流，坚决维护羈系的权威性、威慑力和公信力。

项氏政绩观：重形象、重业绩数字

随着种种资源络绎不绝，原本只是个体征象的“保费变资源”手法，亦被一些保险公司及其股东鼎力大举玩转。此前安邦系、前海人寿等一批平台系保险公司巨额增资，屡被业内外质疑其资源从何而来。一些羈系层人士亦多次提醒保险业资源不实的问题和风险。

在今年3月18日举行的中国生长高层论坛“新型政商关系与反糜烂”的分论坛上，中央纪委副书记、监察部部长杨晓渡表现，中国企业的生长和其自身起劲的内在因素，同时得益于政府的支持和优秀的情况。但中国企业决不允许将此作为侵蚀官员、侵蚀社会的工具和手段，被用来围猎官员、谋取企业私利、污染政企关系。企业固然有自己的利益可以思量，但这种利益必须被约束在正当的规模内，企业的财富绝不允许用于突破法的约束。

曾有媒体报道，有一些熟悉项俊波的人士表现，他热衷于培植“自己的势力”。一些保险公司人士则表现，项俊波任内，热衷于和几家民企大佬配景的保险公司走得很近，而与国企公司体现疏远。其任内五年，除了最初上任时赴几家国企保险公司调研，厥后再未上门。

然而，华美增速的另一面是满期给付及退保金额逾万亿元。曾有多位保险公司卖力人不无担忧地指出，以趸缴型产物作为扩张规模利器的保险公司，一旦营业后续无力，将导致现金流风险。

就在中纪委公布项俊波被审查新闻后不到三个小时，中国政府网于4月9日下战书5点20分公布了国务院总理李克强3月21日在国务院第五次廉政事情集会上长篇讲话，其中提到，“保险公司套取用度等违法违规行为”、“个体羈系职员和公司高管监守自盗、与金融大鳄内外勾通等非法行”，以及“加大问责力度，强化机构问责、羈系问责和对羈系者问责”等主要表述，被外界解读为这可能是项俊波“落马”的主要缘故原由。

除了大开审批之闸，项俊波任内出台的多项政策，亦为业内以为是为某些公司赋予“特权”开道。好比，2013年4月公布的《中国保险监视治理委员会关于〈保险公司股权治理措施〉第四条有关问题的通知》，允许切合划定条件的保险公司单个股东（包罗关联方），出资或者持股比例可以凌驾20%，但不得凌驾51%。此举被保监会以为股东结构中存在着一个治理股东或现实控制人，在一样平常谋划中可以发生“激励效应”。

事实上，来自保险业诸人士的这种担忧正变为现实。诸保险公司公布的一季度偿付能力陈诉显示，一季度，多家气势派头激进的中小公司现金流泛起缺口，好比安邦人寿现金流为-57.04亿元，前海人寿和恒大人寿净现金流亦则划分为-124.41亿元和-21.20亿元。到二季度末时，前海人寿的净现金流缺口进一步增至256亿元，成为二季度现金流缺口的最大的公司。而中原人寿二季度的净现金流缺口亦高达90亿元左右。

与巨额行业广告相比，项俊波任内最受争议的是籍行业大松绑而衍生出的行业诸多乱象。

通报称，经查，项俊波严重违反政治纪律和政治规则、事情纪律，为谋取小我私家政治利益，滥用审批权和羁系权，反抗组织审查，搞迷信运动；违反中央八项划定精神，违规接受宴请；违反组织纪律，不按划定陈诉小我私家有关事项，在员工任命、干部职务提升等方面为他人提供资助并收受财物；违反清廉纪律和生涯纪律，搞权钱生意业务、权色生意业务。使用职务上的便利为他人谋取利益并收受巨额财物，涉嫌受贿犯罪。

后项俊波时期：重拳治乱象

原题目：项俊波因何被“双开”：谋取小我私家政治利益，政绩观扭曲

保监会官网显示，保险牌照批筹的麇集水平，有时到达每月数单，甚至泛起一日三单的情形，好比，去年7月29日，和泰人寿、爱心人寿和复星团结康健险同日批准筹建。

而另一个批筹岑岭期泛起在今年一月，当月共批准海保人寿、国宝人寿、融盛财险和国富人寿4家公司筹建，同时还批准复星团结康健险开业。而彼时关于项俊波将“失事”的新闻已撒播于坊间，2月则有外媒报道称项俊波正在接受观察的新闻。

2012年保监会下发《关于进一步增强产业保险公司投资型保险营业治理的通知》，收紧该类营业。但安邦保险和天安财险却未受影响，获批销售该类产物，且在2016年1月仍获延续销售一年。借由投资型财险产物，这两家公司斩获了巨量保费。直至今年头，该类营业才最终被保监会周全叫停。

中纪委今日的通告指出，项俊波身为中央委员，理想信心损失，毫无宗旨意识，政绩观扭曲，严重违反党的纪律，并涉嫌违法犯罪，性子十分恶劣，情节特殊严重，应予严肃处置惩罚。

杨晓渡进而指出，有些企业家特殊愿意同政府官员打交道，有两种情形是不正常的。一种是资源希望求得一种照顾，但这有违市场的公正竞争原则。另一种是资源希望在掌握经济权力之后，谋取政治上的权力，这是十分危险的。

在保监会公布的诸文件中，强调“对羁系行为再监视”成为差别于以往羁系政策之处。多位保监会高层数次在公然讲话中强调周全强化保险羁系，要厘清羁系和生长关系，彻底摒弃个人主义和“父爱主义”。坚持羁系从严，确保羁系“长上牙齿”，重拳整治保险资金运用领域乱象，对于违规行为严罚重处。

相关统计显示，二季度共有30家保险公司净现金流为负值，而成因在于此前销售的高现价产物将在今年迎来退保岑岭，而在诸项政策收紧下，保费新增乏力。



中共中央纪律检查委员会



中华人民共和国监察部

所在位置: 首页 > 头条

中国保险监督管理委员会原党委书记、主席项俊波，中央纪委驻财政部纪检组原组长、财政部原党组成员莫建成严重违纪被开除党籍和公职

来源: 中央纪委监察部网站 发布时间: 2017-09-23 08:40 分享

中国保险监督管理委员会原党委书记、主席项俊波严重违纪被开除党籍和公职

日前，经中共中央批准，中共中央纪委对第十八届中央委员，中国保险监督管理委员会原党委书记、主席项俊波严重违纪问题进行了立案审查。

经查，项俊波严重违反政治纪律和政治规矩、工作纪律，为谋取个人政治利益，滥用审批权和监管权，对抗组织审查，搞迷信活动；违反中央八项规定精神，违规接受宴请；违反组织纪律，不按规定报告个人有关事项，在员工录用、干部职务晋升等方面为他人提供帮助并收受财物；违反廉洁纪律和生活纪律，搞权钱交易、权色交易。利用职务上的便利为他人谋取利益并收受巨额财物，涉嫌受贿犯罪。

项俊波身为中央委员，理想信念丧失，毫无宗旨意识，政绩观扭曲，严重违反党的纪律，并涉嫌违法犯罪，性质十分恶劣，情节特别严重，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中央政治局会议审议，决定给予项俊波开除党籍处分，由监察部报请国务院批准给予其开除公职处分；终止其党的十八大代表资格；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题、线索及所涉款物移送司法机关依法处理。给予其开除党籍的处分，待召开中央委员会全体会议时予以追认。

五个月前的4月9日下午2点30分，中纪委官网公布的一则通告，宣告项俊波因涉嫌严重违纪，正在接受组织审查。而在此之前的4月6日的保监会与中国地震局签署战略互助仪式，是项俊波最后一次以保监会主席身份公然露面。

行业大松绑和滥用审批权、羁系权

中纪委公布于9月23日8点40分的通告显示，日前，经中共中央批准，中共中央纪委对第十八届中央委员，保监会原党委书记、主席项俊波严重违纪问题举行了立案审查。

诸业内人士指出，一些保险公司所泛起的“一股独大”、内部人控制以及大股东利用等征象，恰恰是导致保险公司治理失效、股权结构庞大不透明、保险业乱象频生的一大成因。对于“饥渴”的社会资源，现行羁系制度对其股东的约束和处罚太少。

2016年12月《保险公司股权治理措施》再次修订，单一股东持股比例上限由51%降低至1/3。今年1月，保监会公布《关于进一步增强保险资金股票投资羁系有关事项的通知》，其中一项将保险机构投资单一股票的比例调回5%，将权益类资产的投资比例调回30%。而非寿险投资型产物亦被叫停。项俊波任内公布的数条主要松绑政策，已逐渐叫停。

2015年7月8日保监会公布《关于提高保险资金投资蓝筹股票羁系比例有关事项的通知》，将投资单一蓝筹股票的比例

上限由占上季末总资产的5%调提升至10%，投资权益类资产到30%的比例上限的，则可以进一步增持蓝筹股票，增持后蓝筹类资产余额不凌驾40%。正是这项原本为股灾救市所接纳的措施，被宝能系充实运用于举牌万科A。

颇有意思的是，一些敢于说真话的保险公司人士，常因此受到来自项俊波授意的品评和冷遇。

2012年，保监会曾给予富德生命人寿一项“创新试点政策”，允许其把上市权益类资产与未上市权益类资产合并盘算，总投资比例不凌驾公司上季末总资产的30%即可。据媒体报道，该政策被富德生命人寿实控人张峻如获至宝。

保监会财会部（偿付能力羈系部）副主任郭菁则在公布会上透露，上半年保监会接纳措施严控保险资金进入房地产领域，严禁保险资金直接和间接投资于商业住宅，对保险机构的内保外贷营业举行了规范，作废了通道营业等，保险资金激进投资获得有用停止，“保险业的非理性举牌等乱象获得停止”。

邢明明说，百盛和伊势丹作为外资商场，在发展时非常容易采取“复制模式”，这特别容易造成他们水土不服。

一位居民就表示，如今牛奶涨价频繁，涨幅也较大，会因此考虑少订购牛奶。

当前文章：http://www.crytz.com/article/20170914_wfzwm3ng.pdf

发布时间：2017-09-24 01:59:52

[变形金刚玩具视频瓦力羊](#) [王者荣耀苹果代充值](#) [六合彩138期什么特码](#)
[秒速时时彩最新技巧](#) [北京赛车pk10好的方法](#) [七龙珠之悟空传奇txt](#) [iphone8谍照](#)
[iphone8支持5g](#) [陕西快乐十分开奖下载](#) [云南11选5任选5遗漏](#)